

Численность предприятий растет

О деятельности специалистов Ростехнадзора на территории Калининграда и области по итогам работы за первые девять месяцев 2019 года рассказывает заместитель руководителя Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Калининградской области Пётр Анатольевич ДАНИЛОВ:

– В начале отметим важность минувшего года для Калининградской области в сфере строительства социально значимых объектов. Построен и введен в эксплуатацию особо значимый энергообъект Калининградской области – «Прегольская ТЭС» электрической мощностью 4x110 МВт. Находится в процессе строительства «Приморская ТЭС» (запроектированная мощность 195 МВт).

Также в 2019 году построен и введен в эксплуатацию значимый для Калининградской области объект капитального строительства – «Металлургическое производство медной катанки», расположенное в г. Озерске.

В целом численность предприятий, поднадзорных Федеральной службе в области промышленной безопасности, на ноябрь 2019 года составляла 535. В течение года этот



показатель незначительно вырос, что объясняется вводом в эксплуатацию новых предприятий.

Состояние промышленной безопасности на предприятиях Калининградской области можно охарактеризовать как удовлетворительное.

При проведении контрольно-надзорной деятельности, особенно при проверке организаций, эксплуатирующих подъемные сооружения, а также при анализе сведений о произ-



водственном контроле на опасных производственных объектах, выявляются случаи, когда ОПО, зарегистрированные в государственном реестре, по факту не эксплуатируются (например, оборудование продано другим организациям или физическим лицам, или предприятие не осуществляет производственную деятельность, поскольку находятся в стадии ликвидации). Однако при этом не подаются заявления об исключении из реестра зарегистрированных за ними ОПО по разным причинам (из-за отсутствия средств для проведения требуемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» проектных и организационных работ по ликвидации (консервации) ОПО; из-за нежелания конкурсных, арбитражных, временных управляющих заниматься данной проблемой и т.д.).

По результатам проверок в 2019 году было выявлено 662 нарушения в области промышленной безопасности (в 2018 году – 835 нарушений). Уменьшение количества выявленных нарушений связано со снижением количества плановых проверок: 29 в 2019 году против 32 в 2018 году, а также с тем, что 2019 год еще не закончен. Нарушения выявляются разнообразные: по наличию и ведению документации, по состоянию технических устройств, по полноте и правильности идентификации ОПО, по постановке на учет технических устройств, по своевременности и качеству проведения экспертиз промышленной безопасности. По результатам проверок выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, юридические и должностные лица привлекаются к административной ответственности. Контроль выполнения предписаний осуществляется проведением внеплановых проверок в течение двух недель после окончания срока исполнения предписания.

По результатам проверок в области федерального государственного энергетического надзора за первые девять месяцев 2019 года выявлено 13122 нарушения. Ска-

зать, какие предприятия работают с минимальным числом нарушений, достаточно сложно, потому что охват поднадзорных предприятий плановыми проверками незначителен: 29 проверок на 535 предприятий (примерно 5%).

Наиболее типичные допускаемые нарушения: энергослужба не укомплектована электротехническим персоналом; не проводится своевременно техническое обслуживание оборудования; не проводятся планово-предупредительные ремонты оборудования; отсутствуют документы, подтверждающие модернизацию и реконструкцию оборудования электроустановок; не проводятся испытания устройств молниезащиты оборудования электроустановок; не соблюдается обязательная форма работы с различными категориями работников (руководящими работниками, руководителями структурных подразделений, с управлением персоналом и специалистами, с оперативными руководителями, оперативным и оперативно-ремонтным персоналом, с ремонтным персоналом); не проводятся в установленные сроки испытания электрооборудования, что подтверждается отсутствием технической документации и др.

По результатам проверок, как и в области промышленной безопасности, выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, юридические и должностные лица привлекаются к административной ответственности. В ходе проводимого контроля выполнения предписаний, осуществляемого путем проведения внеплановых проверок, можно сделать вывод о том, что предприятиями принимаются меры по устранению 50% выявленных нарушений. Принимаемые меры должны обеспечивать содержание электроустановок в работоспособном состоянии и их эксплуатацию в соответствии с требованиями Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, правил безопасности и других нормативно-технических документов.

Профилактика правонарушений осуществляется путем выдачи предостережений, профилактических



бесед с ответственными лицами об основных допускаемых нарушениях при проведении контрольно-надзорных мероприятий, ежеквартальным направлением анализа причин аварий и аварийных ситуаций на электроустановках.

За 10 месяцев 2019 года на одном поднадзорном объекте произошла авария, в результате которой произошли разрушения технических устройств, люди не пострадали (для сравнения: в 2018 году произошли три аварии). Причины аварии – недостаточный уровень организации производственного контроля на предприятиях, нарушения производственной дисциплины. По аварии проведено расследование. Она произошла 10 июня 2019 года в ООО «Балтик Коатингс» по адресу: Калининградская обл., г. Советск, ул. Маяковского, д. 7. В составе ООО «Балтик Коатингс» эксплуатировался опасный производственный объект (далее – ОПО) «Цех по производству шпаклевок, лаков и красок», рег. № А21-06322-0003. В результате аварии (пожара) ОПО «Цех по производству шпаклевок, лаков и красок» получил повреждения: разрушены несущие конструкции каркаса из стальных стоек и балок с навесными стальными стеновыми панелями; технические устройства, применяемые на ОПО, повреждены огнем и высокой температурой; электропроводка, пульты управления оплавлены.

Техническими причинами аварии признаны неконтролируемое воспламенение взрывоопасной концентрации паров толуола, образовавшихся в стеллажной емкости над зеркалом жидкости, от искры, возникшей в результате образования

статического электричества, во время тока растворителя открытой струей.

В 2019 году на поднадзорных федеральному государственному энергетическому надзору предприятиях несчастных случаев не было.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов, является рост числа оборудования на объектах энергетики, выработавших расчетный срок службы. Несмотря на плановую работу по замене выработавшего свой нормативный ресурс оборудования, в АО «Янтарьэнерго» износ основных фондов как по ЛЭП, так и по основному оборудованию подстанций составляет около 70%. На предприятиях существуют программы развития и плановой замены оборудования, отслужившего расчетные сроки службы, но этот процесс на ряде предприятий осуществляется с нарушением запланированных сроков – в основном по причине недостаточного финансирования.

Темп замены оборудования можно оценить, сравнив показатели снятого и поставленного на учет оборудования. Так, в 2018 году снято с учета 160 единиц технических устройств подъемных сооружений и котлонадзора и поставлено на учет 236 единицы оборудования. В 2019 году соответственно снято 198 единиц оборудования и поставлено на учет 390 единиц. Из этих цифр можно сделать вывод об увеличении темпов замены устаревшего оборудования.

Из 3715 единиц оборудования (подъемные сооружения и котлонадзор) 1072 единицы оборудования (29%) отработали нормативный срок службы. По сравнению с 2018 годом ситуация аналогичная: из 3523 единиц оборудования отработали нормативный срок 1080 единиц (31%).

В области федерального государственного энергетического надзора, как уже отмечалось, на предприятиях существуют программы развития и плановой замены оборудования, отслужившего расчетные сроки службы, но замена такого оборудования на ряде предприятий не осуществляется в срок по причине недостаточного финансирования.

В свете предстоящих изменений в нормативно-правовой базе в сфере промышленной безопасности, с нашей точки зрения, необходимо:

- совершенствование риск-ориентированного подхода к проведению контрольно-надзорной деятельности;

- внедрение эффективных информационных технологий в контрольно-надзорную деятельность, которая поможет в работе инспектора и позволит исключить дублирование занесения данных в многочисленные информационные системы (КСИ, ЕРП, КАПС, Документооборот и другие);

- внедрение эффективных и оправданных с точки зрения здравого смысла чек-листов для контрольно-надзорных мероприятий (объем таких документов не может составлять сотни страниц); требо-

вания чек-листов должны относиться к техническим устройствам и их состоянию;

- дальнейшее развитие законодательства о техническом регулировании, а именно: внесение в технические регламенты требований о сроках безусловной замены морально и физически устаревшего оборудования.

Ростехнадзор-информ

Правительство утвердило положение о государственной информационной системе учета и контроля над обращением с отходами I и II классов опасности. Соответствующее постановление от 18 октября 2019 года № 1346 подписал глава Кабмина Дмитрий Медведев.

Положение устанавливает порядок создания, эксплуатации и модернизации государственной информационной системы, состав информации для включения в нее, формы, сроки и порядок представления информации, порядок доступа к информации, содержащейся в системе, порядок ее информационного взаимодействия с другими государственными информационными системами.

Создание системы организуется Госкорпорацией по атомной энергии «Росатом». Обладателем информации, содержащейся в системе, является Россия.

Оператором системы является федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности. Правом доступа к информации, содержащейся в системе, с возможностью ее обработки обладает только оператор системы.

Создание и эксплуатация системы, в том числе включение в нее информации, обработка, хранение и использование информации, осуществляются с применением стандартизованных технических и программных средств, позволяющих, в том числе, осуществлять обработку информации на основе использования единых форматов и стандартных протоколов обмена данными.

